



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА**

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
ПОКРАЈИНСКОГ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ПОЉОПРИВРЕДУ, ВОДОПРИВРЕДУ
И ШУМАРСТВО АУТОНОМНЕ ПОКРАЈИНЕ ВОЈВОДИНЕ, НОВИ САД
по ревизији сврсисходности пословања „Подстицаји мерама руралног развоја”**

**Број: 400-738/2020-04/54
Београд, 14. април 2021. године**

САДРЖАЈ:

1. УВОД	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА	4
2.1 Плански оквир за мере подстицаја руралног развоја није успостављен благовремено и у потпуности	4
2.1.1 Нису донета и усклађена сва планска акта руралног развоја, како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе	4
2.1.1.1 Опис несврсисходности	4
2.1.1.2 Исказане мере исправљања	5
2.1.1.3 Оцена мера исправљања	5
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА	6

1. УВОД

У Извештају о ревизији сврсисходности пословања „Подстицаји мерама руралног развоја”, Број: 400-738/2020-04/38 од 14. децембра 2020. године Државна ревизорска институција (у даљем тексту Институција) је навела закључке и налазе.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана доставио одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивном извештају, задовољавајуће.

2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1 Плански оквир за мере подстицаја руралног развоја није успостављен благовремено и у потпуности

2.1.1 Нису донета и усклађена сва планска акта руралног развоја, како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе

2.1.1.1 Опис несврсисходности

Није могуће утврдити усклађеност планских аката руралног развоја нижег хијерархијског нивоа са планским актима вишег хијерархијског нивоа, јер нису донета сва планска акта како би се успоставио ефикасан, транспарентан, координисан и реалистичан систем планирања Републике Србије, аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе. Неблаговремено доношење Националног програм руралног развоја за период 2018–2020. године који не прописује квантитативно утврђене циљне вредности показатеља, нити динамику њихове реализације, доводи до немогућности свеобухватног мерења ефеката реализације мера руралног развоја.

У 2017. и 2018. години Министарство пољопривреде није могло да утврди да ли су програми подршке јединица локалне самоуправе и Аутономне покрајине Војводине усклађени са циљевима политике руралног развоја јер је тек у 2018. години донело Националног програм руралног развоја за период 2018–2020. године, који не прописује квантитативно утврђене циљне вредности показатеља, нити динамику њихове реализације.

Скупштина Аутономне покрајине Војводине је усвојила Програм развоја Аутономне покрајине Војводине 2014-2020. година са Акционим планом са предлозима пројеката за период 2014-2017. године.¹ Програм развоја представља развојни документ у области регионалног развоја, који на целовит начин дефинише приоритете Аутономне покрајине Војводине за период од седам година. У новембру 2018. години усвојен је Акциони план за реализацију приоритета из Програма развоја Аутономне покрајине Војводине 2014-2020. година за период 2018-2020. година.² Увидом у Програм развоја и акционе планове уочени су извесни недостаци који указују на неопходност његових измена и допуна.³

Неопходно је указати на чињеницу да Програм развоја Аутономне покрајине Војводине не одговара појму програма који је дефинисан Законом о планском систему РС. Он, са једне стране, донет је са намером да поседује карактеристике плана и стратегије, док са друге стране, нема елементе детаљног одређења постизања циљева, посебно у битним областима на које се позива.⁴ Пре свега, овај Програм развоја је рађен за период од седам година и равноправно се позива на документе вишег

¹ „Службени лист АП Војводине“, бр. 13/14 од 4. априла 2014. године.

² Усвојен је на седници Покрајинске владе 15. новембра 2018. године (Службени лист АП Војводине“, бр. 54/18).

³ Развојна агенција Војводине (РАВ) спровела је активност ревизије овог документа са циљем утврђивања актуелности дефинисаних приоритета и постављања аналитичке основе за пројекте који ће бити садржани у Акционом плану за период 2018-2020. година

⁴ Уводно образложење уз Акциони план за реализацију приоритета из Програма развоја АП Војводине 2014-2020. година за период 2018-2020. година, стр. 5.

хијерархијског нивоа, као што су стратегије и планови, као и на Нацрт Националног програм руралног развоја који је донет тек 2018. године. Даље, Акциони план са предлозима пројеката за период 2014-2017. године уређен је кроз предлоге приоритетних мера и активности са роковима и задацима одговорних институција без јасне процене доприноса реализацији циљева.

Тек доношењем Закона о планском систему Републике Србије су јасно уведена појмовна одређења и отклоњене све неусклађености. Како се Програм развоја Аутономне покрајине Војводине 2014-2020. година и Акциони план са предлозима пројеката за период 2018-2020. године, не односи на период након 2020. године, неопходно је израдити планска документа усклађена са планским документима усвојеним на нивоу РС у складу са Законом о планском систему РС.

2.1.1.2 Исказане мере исправљања

Покрајинском секретаријату за пољопривреду, водопривреду и шумарство, Нови Сад дата је препорука да предузме мере да приликом израде планских документа Аутономне покрајине Војводине води рачуна и о њиховој усклађености са планским документима усвојеним на републичком нивоу, водећи рачуна о својим изворним надлежностима у домену планирања. Препорука је 2. приоритета.

По препоруци, у Одазивном извештају Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство, Нови Сад је обавестила Државну ревизорску институцију о мерама и активностима које су предузете до дана достављања овог извештаја:

Покрајински секретаријат је обавестио Владу Аутономне покрајине Војводине о препоруци Државне ревизорске институције да приликом израде планских документа Аутономне покрајине Војводине води рачуна и о њиховој усклађености са планским документима усвојеним на републичком нивоу, водећи рачуна о својим изворним надлежностима у домену планирања.

Мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика појављивања несврсисходности у будућем периоду:

Покрајински секретаријат за пољопривреду, водопривреду и шумарство нема механизме да изврши ову меру, с обзором да је предлагач планских документа Скупштини Аутономне покрајине Војводине Влада Аутономне покрајине Војводине. Влада Аутономне покрајине Војводине је донела Одлуку о образовању координационог тела за припрему, спровођење, праћење и извештавање Плана развоја Аутономне покрајине Војводине за 2021-2027. годину број 02-53/2021 од 24.02.2021. године.

2.1.1.3 Оцена мера исправљања

Описану меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо одазивни извештај, који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео Субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37 Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсисходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.

По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Генерални државни ревизор

Др Душко Пејовић
Државна ревизорска институција
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2021. године

Достављено:

- Субјекту ревизије и
- Архив